

Datum behandeling in collegevergadering 26 mei 2026	Datum behandeling in commissievergadering 25 juni 2026	Datum behandeling in raadsvergadering 2 juli 2026	Portefeuillehouder V.L.M. Frequin
Raadsnummer 76	Status Openbaar		

Titel
Jaarstukken Ouder-Amstel 2025

Voorgesteld besluit

1. De jaarstukken Ouder-Amstel 2025 vast te stellen;
2. Het resultaat van 2025 (€ 2.928.000 positief) als volgt te bestemmen:
 - € 74.000 toe te voegen aan de bestemmingsreserve voor de jaarlijkse kapitaallasten van het kunstgrasveld, beachveld en jeu-de-boulesbanen op CTO'70;
 - € 40.000 te bestemmen voor onderzoek naar geadviseerde fietsroutes om te beginnen op de Holterbergweg;
 - € 150.000 te bestemmen voor het uitvoeren van het snoeiwerk in de openbare ruimte met betrekking tot het actieplan Aandacht voor veiligheid;
 - € 36.000 te bestemmen voor een incidentele subsidie aan de stichting Coherente voor de uitbreiding van het jongerenwerk;
 - € 215.000 te bestemmen voor de tijdelijke aanstelling van de raadsadviseur en plaatsvervangend griffier tot en met 31 december 2026;
 - € 2.413.000 toe te voegen aan de algemene reserve.

Publiekssamenvatting

De jaarstukken 2025 zijn het sluitstuk van het begrotingsjaar 2025. Met de jaarstukken 2025 legt het college verantwoording af aan de raad over de uitvoering van het voorgenomen beleid, zoals vastgelegd in de programmabegroting 2025 inclusief de door de raad vastgestelde begrotingswijzigingen.

Het boekjaar 2025 sluit met een positief resultaat van € 2.928.000.

Geheimhouding

n.v.t.

Aanleiding en context

Volgens artikel 197 van de Gemeentewet is het college verplicht om over elk begrotingsjaar verantwoording af te leggen aan de gemeenteraad middels de jaarstukken (zijnde de jaarrekening en het jaarverslag). Zie hieronder, onder het kopje "juridische grondslag".

Vóór behandeling van de jaarstukken zijn er al diverse raadsvoorstellen behandeld waarin is besloten om de financiële dekking te halen uit het positieve resultaat 2025. Formeel moet de raad de stortingen in de reserve nog besluiten. Dat gebeurt in dit raadsvoorstel.

Argumenten

Jaarstukken 2025

Met het vaststellen van de jaarstukken 2025 voldoet de gemeente Ouder-Amstel aan haar wettelijke verplichting. De gemeenteraad stelt deze stukken vast volgens artikel 198 van de Gemeentewet. Zie hieronder, onder het kopje "juridische grondslag".

Het college is van mening dat de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen binnen de daarvoor gestelde grens. Echter is het mogelijk dat de accountant geen goedkeurende verklaring geeft, door onzekerheden binnen het sociaal domein. Zie hieronder, onder het kopje "financiële aspecten".

Resultaatbestemming

- € 74.000 toevoegen aan de bestemmingsreserve voor de jaarlijkse kapitaallasten van het kunstgrasveld, beachveld en jeu-de-boulesbanen op CTO'70:
In 2025 is er een investeringsbudget vastgesteld voor de aanleg van een kunstgrasveld, beachveld en jeu-de-boulesbanen op CTO'70 van € 450.000. Uit het aanbestedingsproces blijkt dit budget onvoldoende. Het investeringsbudget wordt verhoogd met € 74.000. Het voorstel is om de reserve voor kapitaallasten van CTO'70 aan te vullen met € 74.000 uit het positieve resultaat van 2025.
- € 40.000 te bestemmen voor onderzoek naar geadviseerde fietsroutes om te beginnen op de Holterbergweg en € 150.000 te bestemmen voor het uitvoeren van het snoeiwerk in de openbare ruimte met betrekking tot het actieplan Aandacht voor veiligheid:
Naar aanleiding van het ernstige misdrijf op de Holterbergweg in augustus 2025 heeft het college maatregelen genomen. Door middel van het actieplan Aandacht voor veiligheid gaat het college hiermee verder om de veiligheid en het veiligheidsgevoel te bevorderen. Het gaat onder andere om maatregelen op het gebied van de openbare ruimte (groen en verlichting) en een geadviseerde fietsroute. De gemeenteraad is geïnformeerd over het actieplan en heeft op 5 maart 2026 besloten de benodigde middelen beschikbaar te stellen en te dekken uit het positieve resultaat van 2025.
- € 36.000 te bestemmen voor een incidentele subsidie aan de stichting Coherente voor de uitbreiding van het jongerenwerk;
Op 13 november 2025 is de motie Verstevenen Jongerenwerk door de gemeenteraad aangenomen. Voor 2026 is gezien de motie een incidentele uitbreiding van 20 uur per week nodig. De kosten hiervan komen uit op een bedrag van € 35.142 en het voorstel is om deze uit het positieve resultaat van de jaarrekening 2025 te dekken. De raad is hierover geïnformeerd in een raadsbericht van 20 januari 2026.
- € 215.000 te bestemmen voor de tijdelijke aanstelling van de raadsadviseur en plaatsvervangend griffier tot en met 31 december 2026:
In de gemeenteraadsvergadering van 5 maart 2026 heeft de gemeenteraad besloten om akkoord te gaan met de tijdelijke aanstelling van een periode van 12 maanden (vanaf 5 januari 2026) van de raadsadviseur en plaatsvervangend griffier tot en met 31 december 2026. De kosten à € 215.000,00 worden gedekt uit het positieve jaarrekeningresultaat 2025 door dit apart te bestemmen.

Risico's en overige aandachtspunten

In paragraaf 3.6 van de jaarstukken, "*Weerstandsvermogen en risicobeheersing*", zijn de actuele risico's die de gemeente loopt toegelicht en geclassificeerd. Op basis daarvan is het weerstandsvermogen van de gemeente Ouder-Amstel berekend. In deze paragraaf zijn ook de financiële kengetallen van de gemeente opgenomen.

Financiële aspecten

Financieel resultaat 2025

Een totaaloverzicht van het resultaat 2025 vindt u in paragraaf 1.3 en 1.4 van de jaarstukken 2025.

Overzicht van baten en lasten

Per deelprogramma is er een overzicht gegeven van de gerealiseerde baten en lasten in 2025. Deze worden vergeleken met de begrote baten en lasten na de laatste wijziging. Verschillen groter dan € 25.000 worden toegelicht.

In paragraaf 2.5 en 4.5 van de jaarstukken vindt u een overzicht van de baten en lasten per programma(onderdeel). In paragraaf 4.9 worden deze uitgesplitst naar taakveld.

Jaarrekening 2025

In hoofdstuk 4 van de jaarstukken is de jaarrekening 2025 opgenomen. Hier vindt u onder andere de eindbalans per 31 december 2025 inclusief toelichting per onderdeel en een overzicht van de mutaties van de voorzieningen en reserves.

Rechtmatigheidsverantwoording

Het college is van mening dat de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen binnen de daarvoor gestelde grens. De complete rechtmatigheidsverantwoording vindt u in paragraaf 3.2.4 en 4.11 van de jaarstukken.

Onzekerheid in het sociaal domein

De accountant heeft een onafhankelijke controlerende rol en verstrekt een verklaring bij de jaarrekening. Daarbij beoordeelt de accountant of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de financiële positie en of er voldoende en geschikte controle-informatie beschikbaar is om deze conclusie te kunnen onderbouwen.

De accountant hanteert daarbij controle- en materialiteitsgrenzen en dient te voldoen aan professionele controlestandaarden. Een essentieel uitgangspunt is dat de accountant voldoende zekerheid moet verkrijgen om tot een oordeel te kunnen komen. Indien die zekerheid ontbreekt, kan dit leiden tot een beperking of het onthouden van een oordeel, ook als geen concrete fouten zijn vastgesteld.

Binnen het sociaal domein (Wmo en Jeugdwet) speelt het zogenoemde leveringscriterium een belangrijke rol. Dit criterium houdt in dat moet kunnen worden vastgesteld dat de zorg of ondersteuning waarvoor is betaald daadwerkelijk is geleverd. In de praktijk is de gemeente voor deze vaststelling in belangrijke mate afhankelijk van informatie van zorgaanbieders en privacygevoelige informatie van cliënten. De gemeente kan deze informatie moeilijk verkrijgen en wilt privacygevoelige informatie van cliënten beschermen. Er is bewust gekozen om inhoudelijke informatie op individuele dossiers niet te delen met de accountant om privacy te garanderen. Hierdoor ontstaan onzekerheden over de feitelijke levering van zorgprestaties. Deze onzekerheden zijn in veel gevallen niet het gevolg van aantoonbare fouten, maar van het ontbreken van voldoende controle-informatie.

Het leveringscriterium is geen onderdeel van de rechtmatigheidsverantwoording zoals deze door het College moet worden afgelegd in de jaarstukken. Het leveringscriterium maakt wél deel uit van de oordeelsvorming van de accountant. Dit zou ertoe kunnen leiden dat het college tot de conclusie komt dat er rechtmatig is gehandeld op basis van de rechtmatigheidsverantwoording, terwijl de accountant tegelijkertijd geen goedkeurende verklaring afgeeft, omdat onvoldoende controle-informatie beschikbaar is om deze conclusie te bevestigen.

Het is van belang te benadrukken dat een niet-goedkeurende verklaring van de accountant in dit kader niet automatisch betekent dat sprake is van onrechtmatige bestedingen. Het duidt er in veel gevallen op dat er onvoldoende zekerheid bestaat over de rechtmatigheid van (een deel van) de uitgaven en dat de controle-informatie ontoereikend is om dit vast te stellen.

Op dit moment is de gemeente Ouder-Amstel nog in gesprek met de accountant om te onderzoeken of er meer zekerheid kan worden geboden over de geleverde zorg in 2025. De accountantsverklaring zal bij de raad worden aangeboden en aan de jaarstukken worden toegevoegd, zodra deze beschikbaar is.

Bestemming resultaat 2025

Het voorstel is om van het positieve resultaat 2025 (€ 2.928.000):

- € 74.000 toe te voegen aan de bestemmingsreserve voor de jaarlijkse kapitaallasten van het kunstgrasveld, beachveld en jeu-de-boulesbanen op CTO'70;
- € 40.000 te bestemmen voor onderzoek naar geadviseerde fietsroutes om te beginnen op de Holterbergweg;
- € 150.000 te bestemmen voor het uitvoeren van het snoeiwerk in de openbare ruimte met betrekking tot het actieplan Aandacht voor veiligheid;
- € 36.000 te bestemmen voor een incidentele subsidie aan de stichting Coherente voor de uitbreiding van het jongerenwerk;
- € 215.000 te bestemmen voor de tijdelijke aanstelling van de raadsadviseur en plaatsvervangend griffier tot en met 31 december 2026;
- Het restant ad € 2.413.000 toe te voegen aan de algemene reserve.

Hiermee zal de algemene reserve in 2026 stijgen tot € 11.411.000.

Juridische grondslag

Artikel 197 Gemeentewet:

- 1. Het college legt aan de raad over elk begrotingsjaar verantwoording af over het door hem gevoerde bestuur, onder overlegging van de jaarrekening en het jaarverslag.*
- 2. Het college voegt daarbij de verslagen, bedoeld in artikel 213a, tweede lid.*
- 3. De raad legt de in het eerste en tweede lid, alsmede de in artikel 213, derde en vierde lid, bedoelde stukken, wanneer de bespreking daarvan geagendeerd is op de in artikel 19, tweede lid, bedoelde wijze, voor een ieder ter inzage en stelt ze algemeen verkrijgbaar. Van de terinzagelegging en de verkrijgbaarstelling wordt openbaar kennis gegeven. De raad beraadslaagt over de jaarrekening en het jaarverslag niet eerder dan twee weken na de openbare kennisgeving.*

Artikel 198 Gemeentewet (lid 1):

- 1. De raad stelt de jaarrekening en het jaarverslag vast in het jaar volgend op het begrotingsjaar. De jaarrekening betreft alle baten en lasten van de gemeente.*
- 2. Indien de raad tot het standpunt komt dat in de jaarrekening opgenomen baten, lasten of balansmutaties, die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen, aan de vaststelling van de jaarrekening in de weg staan, brengt hij dit terstond ter kennis van het college met vermelding van de gerezen bedenkingen.*
- 3. Het college zendt de raad binnen twee maanden na ontvangst van het standpunt, bedoeld in het tweede lid, een voorstel voor een indenniteitsbesluit, vergezeld van een reactie op de bij de raad gerezen bedenkingen.*
- 4. Indien het college een voorstel voor een indenniteitsbesluit heeft gedaan, stelt de raad de jaarrekening niet vast dan nadat hij heeft besloten over het voorstel.*

Duurzaamheid

n.v.t.

Participatie

n.v.t.

Communicatie

De infographic verschijnt zoals in bijlage 2 in het Weekblad voor Ouder-Amstel. Daarnaast komt het college nog met een officieel persbericht over de jaarstukken 2025, de eerste bestuursrapportage en de kadernota 2027-2030.

Realisatie en vervolg

De jaarstukken Ouder-Amstel 2025 worden na vaststelling vóór 15 juli verstuurd naar de toezichthouder, de provincie Noord-Holland. De vastgestelde jaarstukken worden gepubliceerd op het financieel portaal de gemeente Ouder-Amstel.

Bijlagen

1. Jaarstukken Ouder-Amstel 2025;
2. Infographic van de jaarstukken Ouder-Amstel 2025;