Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2025-032498

Datum behandeling in collegevergadering	Datum behandeling in commissievergadering	Datum behandeling in raadsvergadering	Portefeuillehouder
7 april 2026	21 mei 2026	28 mei 2026	V.L.M. Frequin

Raadsnummer	Status
52	Openbaar

Titel

Participatieaanpak project Vernieuwing Dorpsplein Duivendrecht

Voorgesteld besluit

1. De participatieaanpak Vernieuwing Dorpsplein Duivendrecht vast te stellen.

Publiekssamenvatting

Op 25 september 2025 heeft de gemeenteraad kennisgenomen van het plan van aanpak voor het project Vernieuwing Dorpsplein Duivendrecht en de kaders vastgesteld voor de participatie. Deze kaders zijn uitgewerkt in een concrete participatieaanpak, waarbij in de voorbereidingsfase al gesprekken zijn gevoerd en input is opgehaald bij een eerste groep stakeholders. De gemeenteraad heeft de participatieaanpak vastgesteld, zodat gestart kan worden met de daadwerkelijke uitvoering van de participatie voor de vernieuwing van het Dorpsplein Duivendrecht.

Geheimhouding

Niet van toepassing.

Aanleiding

Op 25 september 2025 heeft uw raad kennisgenomen van het plan van aanpak voor het project Vernieuwing Dorpsplein Duivendrecht en de kaders vastgesteld voor de participatie. Deze participatiekaders zijn uitgewerkt in een concrete participatieaanpak. Met dit voorstel wordt u gevraagd deze participatieaanpak vast te stellen, zodat de voorbereidende werkzaamheden kunnen worden gevolgd door de daadwerkelijke uitvoering van de participatie voor de vernieuwing van het Dorpsplein Duivendrecht.

Argumenten

1. Met de participatieaanpak wordt invulling gegeven aan de door de gemeenteraad vastgestelde participatiekaders.

1.1 Met de participatieaanpak is invulling gegeven aan de participatiekaders uit het plan van aanpak

Uw raad heeft op 25 september 2025 ingestemd met de kaders voor de participatie, zoals opgenomen in het plan van aanpak Vernieuwing Dorpsplein Duivendrecht. In de voorliggende participatieaanpak zijn deze kaders concreet uitgewerkt. Hieronder is toegelicht op welke wijze de door u vastgestelde participatiekaders zijn verwerkt.

Kader 1: Er wordt ingezet op een hoge mate van participatie, gericht op het ophalen van belangen van alle stakeholders.

Hieraan wordt invulling gegeven door een brede, zichtbare en actieve benadering. De aanpak voorziet onder meer in een fysieke start op het plein met een zichtbaar informatiebord en een vragenlijst via een QR-code, het verzamelen van ideeën via kaartjes en een brievenbus, aanvullende straatgesprekken gericht op ondervertegenwoordigde doelgroepen en het betrekken van leerlingen van basisscholen door middel van tekenopdrachten die worden geëxposeerd in het Dorpshuis.
In de ontwerpfase worden alle stakeholders opnieuw betrokken, onder meer via themasessies, aanvullende gesprekken met specifiek ondervertegenwoordigde doelgroepen en een pleinfestival (Pleinfestijn).

Kader 2: De stakeholders worden vooral betrokken bij het opstellen en beoordelen van de producten in de ontwerpfasen.

Dit is geborgd door in een vroeg stadium breed wensen en ideeën op te halen als input voor de nota met kaders en uitgangspunten, die de basis vormt voor het ontwerpproces. In de daaropvolgende ontwerpfase wordt expliciet ingezet op participatie bij de uitwerking en beoordeling van verschillende ontwerpscenario's, onder andere door thematafels te organiseren.
De opgehaalde inbreng wordt afgewogen en verwerkt. De participatie-uitkomsten worden vastgelegd en vormen een integraal onderdeel van de besluitvormingsstukken. Per stap wordt transparant gemaakt welke participatie-inbreng is overgenomen en welke niet, inclusief een motivering.

Kader 3: Het mandaat van besluitvorming blijft bij de gemeenteraad en het college. In de participatieaanpak is expliciet opgenomen dat meebepalen geen onderdeel is van het participatietraject.

Het besluitvormingsmandaat blijft bij uw raad en het college. Uw raad besluit onder meer over de participatieaanpak, de nota met kaders en uitgangspunten en de stedenbouwkundige visie. De opgehaalde participatie-inbreng wordt inzichtelijk gemaakt en als onderdeel van de besluitvorming aan de uw raad voorgelegd.

1.2 *De participatieaanpak richt zich op de fase tot en met de vaststelling van de stedenbouwkundige visie*

De participatieaanpak beschrijft het participatietraject tot en met de vaststelling van de stedenbouwkundige visie. De participatie voor de vervolgfase maakt hier nog geen onderdeel van uit. Na vaststelling van de stedenbouwkundige visie wordt, in overleg met Rialto Vastgoedontwikkeling, bepaald hoe het vervolg wordt vormgegeven, wat de rol van de gemeente daarbij is en hoe participatie in die fase wordt ingevuld. Afspraken hierover worden vastgelegd in een overeenkomst over kostenverhaal.

1.3 *De participatieaanpak maakt onderscheid in twee fasen*

De participatieaanpak onderscheidt op hoofdlijnen twee fasen. Fase 1 richt zich op het ophalen van lokale kennis, wensen en zorgen als input voor de op te stellen nota met kaders en uitgangspunten. Deze nota vormt de basis voor het ontwerpproces. De

uitkomsten van deze fase worden vastgelegd in een tussenrapportage waarin wordt verantwoord welke inbreng is meegenomen en welke niet, inclusief de motivering.
Fase 2 betreft de ontwerpfase. Op basis van het vastgestelde programma van eisen worden schetsontwerpen in meerdere scenario's opgesteld en besproken in themasessies, aangevuld met gerichte straatactiviteiten. De participatieresultaten worden verwerkt in een voorlopig ontwerp dat breed wordt gepresenteerd tijdens het Pleinfestijn. Het traject wordt afgesloten met een slotbijeenkomst en een participatierapport voor de uw raad en het projectteam.

1.4. Voor de eerste fase van de participatie worden ook financiële en gebruikers-randvoorwaarden opgesteld.
Zoals bij argument 1.3. verder uitgewerkt richt fase 1 zich op het ophalen van lokale kennis, wensen en zorgen als input voor de op te stellen nota met kaders en uitgangspunten. Voorafgaand daaraan wordt er ook een gemeentelijk/beleidsmatig overzicht met kaders en uitgangspunten opgesteld. Dit zal geen dichtgetimmerde lijst met eisen zijn, maar geeft op onderdelen wel bandbreedtes of richting die kaderstellend gebruikt worden in de participatie. Specifiek zal daarbij aandacht zijn voor de gemeentelijke financiële randvoorwaarden en specifieke gebruikersrandvoorwaarden van de op het Dorpsplein gevestigde stakeholders. Onderdeel daarvan zijn bijvoorbeeld de randvoorwaarden vanuit openbare orde en veiligheid en de bereikbaarheid van de brandweerkazerne.

1.5. Er wordt gewerkt met een groep kernstakeholders
In plaats van een formele klankbordgroep is gekozen voor een aanpak met kernstakeholders die actief en direct worden geïnformeerd en uitgenodigd, aanvullend op de algemene communicatie. Deze aanpak borgt zowel laagdrempelige open deelname voor iedereen als gerichte betrokkenheid van partijen met een directe relatie tot het Dorpsplein. Als kernstakeholders worden in ieder geval genoemd de winkeliersvereniging, eigenaren van vastgoed binnen het plangebied, Stichting Coherente, Stichting Dorpshuis, Stichting Vrienden van Duivendrecht en Stichting Oud Duivendrecht. De lijst kan na afloop van fase 1 worden aangevuld.
Daarnaast wordt ingezet op brede betrokkenheid van alle stakeholders via onder meer een zichtbare start op het plein, aanvullende straatgesprekken met ondervertegenwoordigde doelgroepen, een scholenlijn met tekenopdrachten, themasessies in fase 2, het Pleinfestijn en regelmatige updates via de projectpagina en nieuwsbrieven.

1.6 *Voor het opstellen van de participatieaanpak is gesproken met een selectie van stakeholders*
Voor het opstellen van de participatieaanpak heeft het ingehuurde participatiebureau De Wijde Blik gesprekken gevoerd met een selectie van stakeholders:

- De winkeliersvereniging;
- Coherente
- Stichting Oud Duivendrecht en Vrienden van Duivendrecht, de werkgroep Openbare Ruimte en de huurdersvereniging Ouder-Amstel.

Het doel van deze gesprekken was om de visie van deze stakeholders op de te voeren participatie op te halen. De opgehaalde informatie is betrokken bij het opstellen van de participatieaanpak. De reacties van deze stakeholders op de concept participatieaanpak zijn en de antwoorden hierop zijn opgenomen in bijlage 2.

1.7 *De stakeholders kunnen zich grotendeels vinden in de participatieaanpak*
De onder 1.5 genoemde stakeholders hebben de concept participatieaanpak ter reactie ontvangen. In bijlage 2 zijn alle ontvangen opmerkingen per stakeholder opgenomen, inclusief een inhoudelijke reactie van het projectteam en een toelichting op de doorgevoerde aanpassingen.
Geconcludeerd wordt dat de stakeholders zich over het algemeen positief uitspreken over de participatieaanpak. De reacties hebben met name betrekking op de nadere invulling

van processtappen, suggesties voor de uitvoering, het benoemen van enkele aanvullende stakeholders en verduidelijkende vragen.

Naar aanleiding hiervan zijn onder meer het kantoorpersoneel/de werknemers die het Dorpsplein bezoeken in de lunchpauze expliciet toegevoegd als doelgroep, is in de aanleiding de aanwezige horecafunctie benoemd en is verduidelijkt dat de nota met kaders en uitgangspunten door de gemeenteraad wordt vastgesteld.

Risico's en overige aandachtspunten

Geen draagvlak onder een of meerdere stakeholders.
Een mogelijk risico is het ontbreken van draagvlak onder een of meerdere stakeholders. Rond het Dorpsplein Duivendrecht zijn veel stakeholders betrokken, die ieder eigen belangen en opvattingen hebben. Wanneer deze stakeholders niet zorgvuldig en tijdig worden betrokken, bestaat het risico dat belangen over het hoofd worden gezien of dat betrokkenen zich onvoldoende gehoord voelen. Dit kan ten koste gaan van het draagvlak voor de op te stellen plannen.
Dit risico wordt beperkt door in de participatieaanpak in te zetten op brede en zichtbare communicatie, open deelname en het actief uitnodigen van kernstakeholders. Daarnaast wordt gebruikgemaakt van zowel online als offline werkvormen, wordt specifieke aandacht besteed aan ondervertegenwoordigde doelgroepen via aanvullende straatgesprekken en worden scholen betrokken. Gedurende het traject wordt steeds teruggekoppeld wat met de opgehaalde input is gedaan en wordt de gemeenteraad op logische momenten betrokken. De participatieaanpak voorziet onder meer in een projectpagina, nieuwsbrieven, een startactie op het plein met vragenlijst, verschillende bijeenkomsten en een afsluitende terugkoppeling in de vorm van een participatierapport.

Alternatieve keuzes voor participatie zijn mogelijk
In het verlengde van de gemeentelijke participatie uitgangspunten en de kaders vanuit het plan van aanpak is het niet toepassen van participatie geen alternatief. Wel kan door uw raad besloten worden om de participatieaanpak aan te passen in het kader van de besluitvorming.
De voorgestelde participatieaanpak is echter opgesteld met het participatiebureau De Wijde Blik en in afstemming met de gemeente en de vastgoedeigenaar. Mede op basis van de gemeentelijke participatie uitgangspunten, de kaders vanuit het plan van aanpak, gesprekken met stakeholders en de kennis van De Wijde Blik is dit advies opgesteld.

Financiële aspecten

Er is reeds uitvoeringsbudget beschikbaar in de gemeentelijke begroting
In de gemeentelijke begroting is reeds uitvoeringsbudget beschikbaar voor het project Vernieuwing Dorpsplein Duivendrecht, inclusief dekking voor het inhuren van externe bureaus. Voor het opstellen van de participatieaanpak is reeds opdracht gegeven. Na vaststelling van de participatieaanpak kan opdracht worden verstrekt voor de uitvoering van de eerste fase van de participatie. De hiermee gemoeide kosten kunnen worden gedekt uit de beschikbare middelen.

Er zijn afspraken gemaakt over kostenverhaal
Er wordt voor het project samengewerkt met de grootste vastgoedeigenaar op het Dorpsplein en in dat kader wordt een startovereenkomst aangegaan, waarin ook afspraken over kostenverhaal worden gemaakt. In de conceptovereenkomst is onder andere opgenomen dat de vastgoedeigenaar 50% van de kosten betaalt van de in te huren bureaus. Voor de opdracht aan het participatiebureau is, vooruitlopend op ondertekening van de startovereenkomst, specifiek vastgelegd dat de vastgoedeigenaar hier 50% aan bijdraagt.

Juridische aspecten
Voor de participatieaanpak gelden geen directe juridische verplichtingen. Met het vaststellen en uitvoeren van de participatieaanpak wordt wel invulling gegeven aan het uitgangspunt van de Omgevingswet om participatie toe te passen en vast te leggen.

Duurzaamheid
Duurzaamheid is geen inhoudelijk onderdeel van de participatieaanpak zelf. Het thema duurzaamheid wordt betrokken bij het op te stellen document met kaders en uitgangspunten. Over dit document wordt in de eerste fase van de participatie input opgehaald.

Participatie

Uitvoering vindt plaats volgens de vastgestelde participatieaanpak
Omdat het onderwerp van dit collegevoorstel een participatieaanpak betreft wordt voor de uitvoering verwezen naar de participatieaanpak. De participatie wordt uitgevoerd conform de vastgestelde participatieaanpak.

Communicatie

Voor de participatieaanpak is gesproken met een selectie van stakeholders
Voor het opstellen van de participatieaanpak heeft het ingehuurde participatiebureau, De Wijde Blik, ook al drie gesprekken gevoerd met stakeholders, nl. met:

- De winkeliersvereniging;
- Coherente;
- De stichtingen Oud-Duivendrecht en Vrienden van Duivendrecht, de werkgroep Openbare Ruimte Duivendrecht en de huurdersvereniging Ouder-Amstel.

Doel van het gesprek was om de visie op te halen van deze stakeholders over de te voeren participatie. De opgehaalde informatie is afgewogen in het kader van het opstellen van de participatieaanpak (zie argument 1.6 voor een inhoudelijke toelichting). De reacties van deze stakeholders op de voorliggende participatieaanpak zijn bijgevoegd als bijlage 2.

Realisatie en vervolg
Na vaststelling van de participatieaanpak door de gemeenteraad wordt zo spoedig mogelijk gestart met de uitvoering van de participatie. Er wordt ingezet op het afronden van de eerste fase van de participatie voor de zomervakantie van 2026.

Bijlagen
1. Participatieplan Vernieuwing Dorpsplein Duivendrecht d.d. 1 april 2026.
2. Overzicht vragen en opmerkingen stakeholders op concept participatieaanpak.