

Datum behandeling in collegevergadering 1 september 2026	Datum behandeling in commissievergadering 15 oktober 2026	Datum behandeling in raadsvergadering 29 oktober 2026	Portefeuillehouder S.C. Nijssen
Redactie Joost Huisman	Medeadvisers OOV APV Economische Zaken	Status Openbaar	Besproken met portefeuillehouder Ja

Titel
Behandeling zienswijze op de gewijzigde verordeningen van Recreatieschap Groengebied Amstelland 2026.

Voorgesteld besluit

1. Kennis te nemen van de ontwerp Algemene Verordening, de Legesverordening en het Wijzigingsbesluit Organisatieverordening Recreatieschap Groengebied Amstelland.
2. De bijgevoegde zienswijze vast te stellen en deze in te dienen bij het bestuur van Recreatieschap Groengebied Amstelland.

Publiekssamenvatting

De Gemeente Ouder-Amstel neemt samen met de gemeenten Amsterdam, Amstelveen, Diemen en de provincie Noord-Holland deel aan de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Groengebied Amstelland. Het recreatieschap beheert en onderhoudt recreatiegebieden, natuurgebieden en recreatieve routes binnen het werkgebied.

Het recreatieschap heeft de ontwerp Algemene Verordening 2026, de ontwerp Legesverordening 2026 en een ontwerp wijziging van de Organisatieverordening aan de deelnemers toegezonden. De deelnemende gemeenten kunnen hierover een zienswijze indienen. Het college stelt de gemeenteraad voor om kennis te nemen van de ontwerpverordeningen, een zienswijze vast te stellen en deze kenbaar te maken aan het bestuur van Groengebied Amstelland.

In de zienswijze spreekt de gemeente waardering uit voor de actualisatie van de verordeningen en de aanpassing aan de Organisatieverordening. Tegelijkertijd vraagt de gemeente aandacht voor een aantal punten.

De gemeente heeft vragen bij de voorgestelde vergunningplicht voor evenementen met 50 tot 250 bezoekers in recreatiegebieden. Volgens de gemeente bestaat het risico dat initiatiefnemers te maken krijgen met extra regels en vergunningprocedures naast de gemeentelijke vergunningverlening. De gemeente vraagt het recreatieschap daarom om te kijken of dit ook kan worden bereikt door betere samenwerking, informatie-uitwisseling en handhaving van de bestaande regels.

Daarnaast vraagt de gemeente om duidelijkheid over de verantwoordelijkheid voor toezicht en handhaving. Ouder-Amstel vindt dat toezicht en handhaving op grond van de verordening primair een verantwoordelijkheid van het recreatieschap moeten blijven en niet mogen leiden tot extra druk op de capaciteit van de gemeente.

Geheimhouding

n.v.t.

Aanleiding en context

Op 9 juli 2026 zijn de ontwerp Legesverordening, de ontwerp Algemene verordening en het wijzigingsbesluit Organisatieverordening ontvangen met het verzoek een eventuele zienswijzen voor 1 oktober 2026 in te dienen.

1. Algemene Verordening en Legesverordening

De actualisatie van de Algemene Verordening en de bijbehorende Legesverordening is ingegeven door gewijzigde wet- en regelgeving, waaronder de Omgevingswet, en de behoefte om nieuwe inzichten en praktijkervaringen in de regelgeving te verwerken. Daarnaast is gekozen voor harmonisatie van de verordeningen voor alle vijf recreatieschappen, zodat een uniforme en toekomstbestendige werkwijze ontstaat. Ook zijn de legestarieven geactualiseerd op basis van kostendekkende dienstverlening. Tot slot sluiten de vernieuwde verordeningen aan op het actuele VNG-model en bieden zij ruimte om toekomstige ontwikkelingen in wet- en regelgeving op te vangen.

In de gebieden van Recreatieschap Groengebied Amstelland zijn zowel de Algemene Verordening Groengebied Amstelland (AV) als de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de betreffende gemeente van toepassing, waaronder de APV van Ouder-Amstel.

De Algemene Verordening Groengebied Amstelland bevat specifieke regels voor het gebruik van de recreatiegebieden, bijvoorbeeld over recreatie, varen, kamperen, natuurbescherming en het handhaven van orde en veiligheid binnen deze gebieden. Voor deze onderwerpen is het recreatieschap het bevoegde bestuursorgaan.

Voor onderwerpen die niet in de Algemene Verordening van Groengebied Amstelland zijn geregeld, blijft de APV van de gemeente onverkort van toepassing. De gemeente is in die gevallen het bevoegde gezag en verantwoordelijk voor toezicht en handhaving.

De APV van Ouder-Amstel regelt onder meer onderwerpen op het gebied van openbare orde, veiligheid, evenementen, overlast en het gebruik van de openbare ruimte binnen de gemeentegrenzen. Voor zover deze onderwerpen niet specifiek zijn geregeld in de verordening van het recreatieschap, gelden de gemeentelijke regels ook in de recreatiegebieden.

In de praktijk werken de boswachters van het schap nauw samen met de gemeentelijke boa's en de politie. Hierdoor vindt toezicht en handhaving op de verschillende regelingen in de recreatiegebieden in onderlinge afstemming plaats. Wanneer een onderwerp specifiek in de Algemene Verordening van Groengebied Amstelland is geregeld, is die regeling leidend. Voor overige onderwerpen geldt de APV van de gemeente.

2. De ontwerpwijziging van de Organisatieverordening

De algemene besturen van Recreatieschap Groengebied Amstelland en de recreatieschappen Alkmaarder- en Uitgeestermeer, Geestmerambacht, Spaarnwoude en Twiske-Waterland hebben na meerdere jaren van onderzoek besloten de governancestructuur te wijzigen.

Met deze nieuwe structuur wordt beoogd de continuïteit van de organisatie te waarborgen en de deelnemende partijen beter te ondersteunen bij de uitvoering van hun taken. De nieuwe inrichting is gebaseerd op een model met een duidelijke scheiding van rollen en verantwoordelijkheden. Als gevolg van deze wijziging hebben de recreatieschappen besloten de dienstverleningsovereenkomst met het Bestuursbureau Recreatieschappen te beëindigen. Om deze wijziging volledig te kunnen implementeren, is een aanpassing van de organisatieverordening noodzakelijk. In de gewijzigde verordening worden alle

bepalingen met betrekking tot het Bestuursbureau verwijderd en wordt de Ambtelijke Commissie (AC) formeel ingesteld als adviseur van het bestuur.

Argumenten

1. De voorgestelde vergunningplicht voor evenementen van 50 tot 250 bezoekers kan ertoe leiden dat initiatiefnemers naast gemeentelijke vergunningen en toetsing aan het Omgevingsplan ook een afzonderlijke vergunning van het recreatieschap moeten aanvragen. Hierdoor ontstaat een risico op dubbele procedures, onduidelijkheid voor organisatoren en een hogere administratieve last. De Omgevingswet zet in op het uitgangspunt van eenvoud, om voor inwoners, verenigingen en organisatoren een zo eenvoudig mogelijk vergunningstelsel te behouden is een reactie van de gemeente gewenst. De zienswijze vraagt daarom om duidelijkheid over de samenloop tussen de vergunningplicht van het recreatieschap en de gemeentelijke bevoegdheden. En het heroverwegen van de voorgestelde vergunningplicht.
2. In de toelichting wordt niet duidelijk gemaakt welke gevolgen de nieuwe vergunningplicht heeft voor de gemeentelijke organisatie. Wanneer kleine evenementen vaker ecologisch moeten worden beoordeeld of wanneer er meer afstemming nodig is, kan dit leiden tot extra inzet van gemeentelijke capaciteit. Dit is niet wenselijk, daarom wordt er verzocht aan het recreatieschap om hiervoor zelf de benodigde capaciteit te organiseren.
3. De voorgestelde wijzigingen zijn mede bedoeld om de handhaafbaarheid van de regels in recreatiegebieden te verbeteren. Dat is een legitiem doel. Tegelijkertijd moet duidelijk zijn welke organisatie verantwoordelijk is voor toezicht en handhaving.

Het recreatieschap stelt de regels vast en heeft belang bij de naleving daarvan. Daarom is het logisch dat toezicht en handhaving van deze regels primair bij het recreatieschap worden belegd. Zonder die duidelijkheid bestaat het risico dat de uitvoeringsdruk verschuift naar gemeentelijke BOA's, toezichthouders en Duo+, terwijl daarvoor geen aanvullende middelen beschikbaar zijn.

4. In de nieuwe governancestructuur is gekozen is voor duidelijke scheiding van rollen en verantwoordelijkheden. De ambtelijke Adviescommissie (AC) treedt hierbij namens het bestuur op als ambtelijk opdrachtgever richting Recreatie Noord-Holland (RNH). RNH is als uitvoeringsorganisatie verantwoordelijk voor het realiseren van de afgesproken resultaten binnen de gestelde kaders van tijd, geld en kwaliteit. De programmamanager Recreatieschap Groengebied Amstelland is daarbij de gemandateerde opdrachtnemer. De programmamanager werkt intensief samen met de AC en opereert daarbij als gesprekspartner/aanspreekpunt voor de opdrachtgever. Hiermee geeft de programmamanager invulling aan de 'schakelrol' tussen opdrachtnemer en opdrachtgever.

Met de vaststelling van de nieuwe governancestructuur kan vanaf 1 januari 2027 worden gewerkt volgens de nieuwe inrichting van de organisatie. Door het beëindigen van de samenwerking met het bestuursbureau en de gewijzigde rol van de AC is een wijziging van de Organisatieverordening nodig. In deze wijziging wordt de Ambtelijke Commissie (AC) als onderdeel van de Organisatieverordening vastgelegd. Tegelijkertijd worden het bestuursbureau en de bijbehorende werkgeverscommissie uit de Organisatieverordening gehaald. Hiermee wordt de juridische basis gelegd voor het functioneren van de nieuwe structuur.

Gelet op het voorgaande wordt geadviseerd positief te reageren op het wijzigingsbesluit van de Organisatieverordening.

Risico's en overige aandachtspunten

Wanneer de gemeenteraad besluit om geen zienswijze in te dienen wordt het standpunt van de gemeente niet kenbaar gemaakt aan Groengebied Amstelland.

Financiële aspecten

Bij het indienen van een zienswijze is er geen financieel aspect van toepassing voor de gemeente.

Het stopzetten van het werken met een apart bestuursbureau zal voor Groengebied Amstelland een besparing opleveren. Deze zal worden verwerkt in de kadernota van het Groengebied Amstelland.

Bedragen x € 1.000

FCL	ECL	Taak	Ink/Uit	Structureel/ Incidenteel	Bedrag T	Nieuw bedrag	Bedrag T+1	Bedrag T+2	Bedrag T+3	Bedrag T+4

Juridische grondslag

Onder de omgevingswet is een zienswijze een formele reactie waarmee organisaties en personen hun mening kunnen delen over een voorgenomen plan of besluit. Wanneer een organisatie een ontwerpbesluit publiceert, ligt dit document meestal 6 weken lang ter inzage. In deze periode is er de mogelijkheid om te reageren via een zienswijze.

Duurzaamheid

De vernieuwde algemene verordening en legesverordening dragen bij aan het beheer en onderhoud van de recreatiegebieden die beheerd worden door Groengebied Amstelland.

Participatie

n.v.t.

Communicatie

n.v.t.

Realisatie en vervolg

De gemeenten en provincie is verzocht om voor 1 oktober 2026 te reageren. Het recreatieschap is op de hoogte gesteld van het feit dat deze datum niet gehaald gaat worden en dat de besluitvorming op 29 oktober dit jaar zal volgen. Na vaststellen van de zienswijze wordt deze door het college verstuurd naar Groengebied Amstelland.

Behandeling van de zienswijze en de vaststelling van de verordeningen vinden plaats in de laatste Dagelijks Bestuur en Algemeen Bestuur vergaderingen van het Groengebied Amstelland in 2026.

Bijlagen

1. Conceptzienswijze Verordeningen GGA gemeenteraad Ouder-Amstel 2026
2. Raadsbesluit vaststellen zienswijze verordeningen GGA 2026.
3. Algemene Verordening Recreatieschap Groengebied Amstelland 2027
4. Legesverordening Recreatieschap Groengebied Amstelland 2027
5. Governance Recreatieschappen Noord-Holland – Groengebied Amstelland 2026
6. Wijzigingen Algemene Verordening Recreatieschap Groengebied Amstelland 2027
7. Wijzigingen Legesverordening Recreatieschap Groengebied Amstelland 2027
8. Wijzigingen Organisatieverordening Recreatieschap Groengebied Amstelland 2026