

Datum behandeling in collegevergadering 1 september 2026	Datum behandeling in commissievergadering [DatumCommissie]	Datum behandeling in raadsvergadering 17 september 2026	Portefeuillehouder M. de Groot
Raadsnummer 85	Status Geheim		

Titel
Vorbereidingsbesluit - Buitengebied

Voorgesteld besluit
Vaststellen van:
1. Het voorbereidingsbesluit buitengebied.

Publiekssamenvatting

De gemeenteraad heeft op 5 maart 2026 de Nota van Uitgangspunten Buitengebied vastgesteld en daarbij het amendement '*Geen windmolens in het buitengebied*' aangenomen. Daarmee is de Nota gewijzigd en is bepaald dat kleine windmolens met een ashoogte tot 15 meter niet mogelijk worden gemaakt en niet zijn toegestaan in het buitengebied.

Deze beleidskeuze is nog niet juridisch verwerkt in het omgevingsplan. In Buitengebied Noord bestaan op grond van het huidige planologische regime nog mogelijkheden voor kleine windturbines. Om te voorkomen dat gedurende de periode tot verdere inhoudelijke besluitvorming gebruik wordt gemaakt van deze bestaande planologische mogelijkheden, wordt voorgesteld voor Buitengebied Noord tijdelijke voorbeschermingsregels voor windturbines vast te stellen, vooruitlopend op de wijziging van het omgevingsplan.

Geheimhouding

Het college heeft tijdelijke geheimhouding opgelegd op het voorstel en de bijbehorende bijlagen op grond van artikel 87 van de Gemeentewet, vanwege het belang genoemd in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Wet open overheid, tot het moment van besluitvorming door de gemeenteraad. Voortijdige openbaarmaking kan ertoe leiden dat vóór de besluitvorming aanvragen voor kleine windmolens worden ingediend. Dit kan de werking van het voorbereidingsbesluit doorkruisen en daarmee het goed functioneren van de gemeente schaden. Het belang van het goed functioneren van de gemeente weegt in dit geval zwaarder dan het belang van openbaarmaking.

Aanleiding en context

Op 5 maart 2026 heeft de gemeenteraad de Nota van Uitgangspunten Buitengebied vastgesteld en daarbij het amendement '*Geen windmolens in het buitengebied*' aangenomen.

Met het amendement is de Nota van Uitgangspunten gewijzigd. De raad heeft bepaald dat kleine windmolens met een ashoogte tot 15 meter niet mogelijk worden gemaakt en niet zijn toegestaan in het buitengebied.

De door de raad vastgestelde beleidskeuze is nog niet juridisch verwerkt in het omgevingsplan. In Buitengebied Noord bestaan op grond van het huidige planologische regime nog mogelijkheden voor kleine windturbines.

Het voorbereidingsbesluit is opgesteld om de door de raad vastgestelde beleidslijn tijdelijk juridisch te borgen en te voorkomen dat gedurende de periode tot verdere inhoudelijke besluitvorming gebruik wordt gemaakt van bestaande planologische mogelijkheden die niet aansluiten bij deze beleidslijn. Op 3 november 2026 vindt een expertsessie over kleine windturbines plaats. Het ambtelijk advies over de toekomstige regeling voor kleine windturbines volgt na deze expertsessie.

Argumenten

1. Met het voorbereidingsbesluit wordt voorkomen dat gedurende de periode tot verdere inhoudelijke besluitvorming gebruik wordt gemaakt van bestaande planologische mogelijkheden voor kleine windturbines die niet aansluiten bij de door de raad gewijzigde Nota van Uitgangspunten.

Het voorbereidingsbesluit loopt daarmee niet vooruit op de uitkomsten van de expertsessie en de daaropvolgende inhoudelijke besluitvorming, maar borgt gedurende de tussenperiode de thans geldende beleidslijn van de raad.

2. Het voorbereidingsbesluit is proportioneel. Uit de inventarisatie van de geldende planologische mogelijkheden blijkt dat uitsluitend voor windturbines in Buitengebied Noord aanleiding bestaat om voorbeschermingsregels op te nemen. Hierdoor blijft het voorbereidingsbesluit beperkt tot hetgeen noodzakelijk is.

Risico's en overige aandachtspunten

Zonder voorbereidingsbesluit kunnen gedurende de voorbereiding van de wijziging van het omgevingsplan aanvragen worden ingediend die passen binnen het huidige planologische regime, maar niet binnen de door de raad vastgestelde beleidskoers.

Financiële aspecten

Aan het vaststellen van het voorbereidingsbesluit zijn geen directe uitvoeringskosten. Wel kan dit besluit mogelijk leiden tot verzoeken om nadeelcompensatie, omdat bestaande planologische mogelijkheden tijdelijk worden beperkt. Dit risico wordt beperkt doordat de voorbeschermingsregels specifiek zijn afgebakend tot windturbines.

Juridische grondslag

Het vaststellen van het voorbereidingsbesluit is een bevoegdheid van de Raad.

Artikel 4.14 Omgevingswet

Duurzaamheid

Het voorbereidingsbesluit draagt bij aan de uitvoering van de door de gemeenteraad vastgestelde beleidskeuzes voor het buitengebied en aan het behoud van de landschappelijke kwaliteiten.

Participatie

De beleidskeuzes zijn eerder betrokken bij de totstandkoming van de Nota van Uitgangspunten Buitengebied. Voor het voorbereidingsbesluit vindt geen afzonderlijk participatietraject plaats.

Over kleine windturbines vindt op 3 november 2026 een expertsessie plaats. Deze expertsessie maakt onderdeel uit van het inhoudelijke vervolgetraject en staat los van de vaststelling van het voorbereidingsbesluit.

Communicatie

Na besluitvorming wordt het voorbereidingsbesluit overeenkomstig de wettelijke voorschriften bekendgemaakt.

Realisatie en vervolg

Na vaststelling door de gemeenteraad treedt het voorbereidingsbesluit in werking op de dag van bekendmaking.

Op 3 november 2026 vindt de expertsessie over kleine windturbines plaats. Het ambtelijk advies wordt na deze expertsessie opgesteld, zodat de uitkomsten daarvan bij de verdere inhoudelijke afweging kunnen worden betrokken.

Vervolgens vindt besluitvorming plaats over de toekomstige regeling voor kleine windturbines. De uitkomst daarvan wordt betrokken bij de verdere uitwerking van het omgevingsplan.

Bijlagen

1. Voorbereidingsbesluit Buitengebied
2. Plankaart huidige planologische mogelijkheden voor een (kleine)windturbine
3. Amendement A5 '*Geen windmolens in het buitengebied*'
4. Besluit college van burgemeester en wethouders tot opleg geheimhouding