

Datum behandeling in collegevergadering 10 februari 2026	Datum behandeling in commissievergadering 19 mei 2026	Datum behandeling in raadsvergadering 28 mei 2026	Portefeuillehouder S.C.T. de Roy van Zuidewijn-Rive
Raadsnummer 12	Status Openbaar		

Titel

Toestemming wijziging Gemeenschappelijke regeling Duo+

Voorgesteld besluit

1. Toestemming te verlenen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Duo+ conform bijgevoegd concept gemeenschappelijke regeling Duo+ 2025 zoals opgenomen in bijlage 2, met ingangsdatum de dag na bekendmaking.

Publiekssamenvatting

In 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd met als doel om de democratische legitimatie van samenwerkingsverbanden te versterken. Naar aanleiding daarvan is de Gemeenschappelijke regeling (GR) Duo+ herzien. De nieuwe regeling is in juli 2025 in concept vastgesteld door het college en is in september 2025 aan de raad voorgelegd voor zienswijze. Er zijn zienswijzen ingediend door Ouder-Amstel, Uithoorn en Diemen. De zienswijzen zijn beoordeeld door het bestuur Duo+ en hebben geleid tot enkele wijzigingen in de concept GR Duo+.

Op grond van de Wgr is het nodig om de concept GR Duo+ aan de raad voor toestemming aan te bieden waarna het college per besluit de wijziging van de GR Duo+ vaststelt.

Geheimhouding

N.v.t.

Aanleiding

Sinds 2015 werken de gemeenten Diemen, Uithoorn en Ouder-Amstel samen in de bedrijfsvoeringsorganisatie Duo+. De juridische basis voor deze samenwerking is vastgelegd in een gemeenschappelijke regeling. In 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd met als doel de democratische legitimatie van samenwerkingsverbanden te versterken. Naar aanleiding daarvan is de GR Duo+ herzien.

De nieuwe regeling is in juli 2025 in concept vastgesteld door het college en in september 2025 aan de gemeenteraden van de DUO gemeenten voorgelegd voor zienswijzen. Er zijn zienswijzen ingediend door alle drie de gemeenten. Het bestuur heeft op grond van de zienswijzen aanpassingen gemaakt en een bestuurlijke reactie opgesteld. Zie daarvoor bijlage 1 en onder het kopje 'Risico's en aandachtspunten'.

De volgende stap is de toestemmingsprocedure waarbij we de aangepaste regeling voor toestemming voorleggen aan uw raad.

Argumenten

1. Toestemming te verlenen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Duo+ conform bijgevoegd concept gemeenschappelijke regeling Duo+ 2025 zoals opgenomen in bijlage 2, met ingangsdatum de dag na bekendmaking.

Conform de Wgr wordt de raad om toestemming gevraagd voor het wijzigen van de GR Duo+. De raad heeft de mogelijkheid om zich te onthouden van instemming als de regeling in strijd is met het recht of het algemeen belang. Amenderen van het voorstel is niet mogelijk.

Er is geen aanleiding om aan te nemen dat sprake is van een regeling die in strijd is met het recht of algemeen belang. Het advies van het college aan de gemeenteraad is dan ook om toestemming te verlenen tot het wijzigen van de GR Duo+.

Risico's en overige aandachtspunten

Aandachtspunten

Samenvatting zienswijze

De reactie van het bestuur op de zienswijzen van de DUO-gemeenten is helder en onderbouwd. De zienswijzen hebben geleid tot aanpassingen in de regeling en waar dit niet gedaan is, is er een heldere onderbouwing waarom dit niet overgenomen is:

Uit de zienswijzen:

- Ouder- Amstel: In het kader van versterking van de democratische legitimatie is het wenselijk om een adviescommissie in te stellen op basis van artikel 24a Wgr.
 - Dit artikel in de Wgr is alleen van toepassing bij openbare lichamen. Duo+ is echter een bedrijfsvoeringsorganisatie¹. Het is daarom niet mogelijk om deze zienswijze over te nemen en een raadsadviescommissie in te stellen.
- Wat wél mogelijk is, is het heractiveren van het raadsledenplatform, dat sinds 2015 bestaat. Via dit platform kunnen raadsleden uit de drie gemeenteraden van de DUO-gemeenten in een vroegtijdig stadium worden geïnformeerd en betrokken, zodat de raden worden versterkt in hun sturende en controlerende rol. Uiteraard hebben de raden de mogelijkheid dit raadsledenplatform aan te passen aan de huidige wensen, binnen de mogelijkheden die de Wgr biedt. Uithoorn en Ouder-Amstel hebben vragen gesteld over de evaluatiebepaling zoals opgenomen in artikel 37 GR Duo+. De raden van Uithoorn en Ouder-Amstel vinden een evaluatie in het eerste jaar na de verkiezingen onwenselijk omdat nieuwe raadsleden context en historisch inzicht missen.
 - Het bestuur onderschrijft dit argument. Het is verstandig dat de zittende raad, die de uitvoering in de voorafgaande jaren heeft gevolgd, de evaluatie bespreekt. De bepaling in de GR is aangepast; de evaluatie vindt in het laatste jaar voor de verkiezingen plaats. Omdat er in tot en met 2025 geen evaluatie heeft plaatsgevonden, is in het DB toegezegd dat er in 2027 een evaluatie plaatsvindt. Dit loopt vooruit op de evaluatie in 2029, conform de bepalingen in de Wgr.
- Diemen heeft aangegeven dat er onduidelijkheid is over de terugname van taken, zoals opgenomen in artikel 4 lid 13 GR Duo+.
 - De passage in het artikel en de toelichting is verduidelijkt. Samengevat gaat het erom dat ook bij het terugnemen van een taak sprake is van uittreding uit de GR Duo+. In de toelichting leest u dat wanneer een gemeente uittreedt door het terugnemen van één taak, het vanzelfsprekend wordt geacht dat de gemeenten voor de overige taken deelnemer blijft bij Duo+. Voor de overige taken treedt de gemeente opnieuw toe, onder dezelfde voorwaarden.

De gemeenteraad Uithoorn heeft in haar zienswijze ook gevraagd om het evaluatierapport te kunnen ontvangen om het te kunnen bespreken. In de bestuurlijk reactie is daar verder niet op ingegaan. Omdat er geen bezwaar is om een dergelijk rapport te delen zegt het college toe dat een evaluatierapport met de gemeenteraad gedeeld wordt. Omdat de reactie op alle zienswijzen door alle colleges moet worden vastgesteld, is met Uithoorn en Diemen afgesproken dat zij dit expliciet als besluitpunt aan hun colleges voorleggen.

¹ Zie artikel 2 van de GR Duo+.

Wanneer evaluaties

In de Gemeenschappelijke Regeling (GR) is vastgelegd dat de periodieke evaluatie van Duo+ plaatsvindt in het jaar voorafgaand aan de gemeenteraadsverkiezingen. De eerste evaluatie binnen deze cyclus zal daarom in 2029 plaatsvinden.

Daarnaast is eerder toegezegd dat er ook in 2027 een evaluatie zal worden uitgevoerd. Samenvattend betekent dit dat er in 2027 een (extra) evaluatie plaatsvindt, gevolgd door een reguliere periodieke evaluatie in 2029 (voorafgaand aan de gemeenteraadsverkiezingen van 2030) en vervolgens in 2033, enzovoort.

Financiële aspecten

n.v.t.

Juridische grondslag

De Wet op de gemeenschappelijke regelingen.

Duurzaamheid

n.v.t.

Participatie

N.v.t.

Bij het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling is er geen wettelijke verplichting voor inspraak of participatie van inwoners. Het betreft hier een technisch (beleidsarm) document waardoor participatie in de zin van het betrekken van inwoners of belanghebbenden niet nodig is.

Communicatie

Duo+ wordt geïnformeerd over het besluit van de gemeenteraad. Daarnaast publiceren wij de regeling via overheid.nl.

Realisatie en vervolg

Als alle raden toestemming hebben verleend, dan is GR Duo+ gewijzigd. Voor de daadwerkelijke inwerkingtreding is publicatie nodig (zie boven).

Bijlagen

Bijlage 1: Bestuurlijke reactie op de zienswijzen.

Bijlage 2: De gemeenschappelijke regeling Duo+ 2025.

Bijlage 3: Raadsbesluit