Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2026-093466

Datum behandeling in collegevergadering	Datum behandeling in commissievergadering	Datum behandeling in raadsvergadering	Portefeuillehouder
10 november 2026	3 december 2026	17 december 2026	S.C. Nijssen

nummer	Status
113	Openbaar

Titel
Raadsvoorstel vaststellen Verordening maatschappelijke ondersteuning Ouder-Amstel 2027

Voorgesteld besluit
De Verordening maatschappelijke ondersteuning Ouder-Amstel 2027 vast te stellen;

Publiekssamenvatting
De Verordening maatschappelijke ondersteuning is voor het laatst in 2020 inhoudelijk gewijzigd. Door ontwikkelingen in rechtspraak en gewijzigde inzichten in de uitvoering is actualisatie van de verordening noodzakelijk. In samenwerking met de gemeente Uithoorn is Stimulansz[1] gevraagd de verordening maatschappelijke ondersteuning inhoudelijk te herschrijven. De aangepaste verordening is geactualiseerd, overzichtelijker en juridisch beter onderbouwd.

Geheimhouding
n.v.t.

Aanleiding en context
De Verordening, de Beleidsregels en het Financieel besluit maatschappelijke ondersteuning vormen tezamen het kader op basis waarvan de gemeente maatwerkvoorzieningen Wmo indiceert. De huidige Verordening maatschappelijke ondersteuning (hierna: Verordening) is als laatst in 2020 inhoudelijk gewijzigd. Door ontwikkelingen in de jurisprudentie en de doorontwikkeling van de beleidsregels is het noodzakelijk de verordening inhoudelijk te actualiseren.
In samenwerking met de gemeente Uithoorn is Stimulansz gevraagd de Verordening inhoudelijk te herschrijven. De Verordening is aangepast aan de hand van landelijke en lokale ontwikkelingen. De wensen waren om;
- Actuele jurisprudentie te verwerken;
- Beleidsmatige keuzes uit de verordening te weren;
- Leesbaarheid te verbeteren
- De vaststelling van de informele tarieven Persoonsgebonden budget (Pgb) aan te passen.

[1] Stimulansz is een kennis- en adviesorganisatie die gemeenten ondersteunt bij de uitvoering van wet- en regelgeving in het sociaal domein.

Argumenten
De voorgestelde wijzigingen in de Verordening vloeien slechts in beperkte mate voort uit recente ontwikkelingen in wet- en regelgeving. Ook op het gebied van jurisprudentie blijkt dat de meeste relevante ontwikkelingen al zijn verwerkt in de Verordening of beter passen binnen de Beleidsregels maatschappelijke ondersteuning.
De herziening is daarom vooral aangegrepen om de verordening toekomstbestendig te maken. Dit is gedaan door artikelen te herformuleren en zogenoemde kan-bepalingen op te nemen, die het college beleidsvrijheid geven om in te spelen op toekomstige beleidsmatige en wettelijke ontwikkelingen. Daarnaast zijn belangrijke verbeteringen doorgevoerd in de leesbaarheid en begrijpelijkheid van de tekst.
Volgens de Adviesraad Sociaal Domein zijn hiermee de beoogde doelstellingen van de herziening bereikt.

Bijlage 2 betreft een was/wordt lijst met een overzicht van de voorgestelde wijzigingen. Een enkele wijziging vraagt om een nadere toelichting, omdat daarbij sprake is van een beleidsmatige afweging. Dit betreffen;

- Het zoveel mogelijk voorkomen van financiële bepalingen (weren beleidsmatige keuzes)
In de geactualiseerde verordening zijn tarieven en bedragen zoveel mogelijk verplaatst naar het Financieel besluit maatschappelijke ondersteuning. Hiervoor is gekozen omdat tarieven en bedragen regelmatig kunnen wijzigen als gevolg van indexering, marktontwikkelingen of gewijzigde beleidsmatige keuzes. Door tarieven onder te brengen in het Financieel besluit kan hier flexibeler en efficiënter op worden ingespeeld.
Daarnaast hebben tarieven een meer uitvoerend en beleidsmatig karakter dan de rechten en plichten die in de Verordening worden geregeld. Door tarieven in het Financieel besluit op te nemen, wordt de Verordening toekomstbestendiger en wordt onnodige bestuurlijke belasting voorkomen.

- Geactualiseerde (informele) Pgb tarieven
Binnen Pgb wordt onderscheid gemaakt tussen professionele (formele) en niet-professionele (informele) ondersteuning en tarieven. Formele ondersteuning betreft ondersteuning door een persoon die in loondienst of als zelfstandige beroepsmatig ondersteuning biedt. Informele ondersteuning wordt geleverd door personen uit het sociale netwerk van de cliënt, zoals familie, vrienden of bekenden, en niet door een professionele zorgaanbieder. Het onderscheid tussen de twee soorten ondersteuners wordt gemaakt omdat een professionele organisatie of zzp'er bedrijfskosten heeft (zoals verzekeringen, administratie en scholing). Daarom ontvangen zij een hoger uurtarief dan iemand uit de eigen sociale kring.

De Verordening 2020 stelt het informele tarief vast op 75% van het tarief voor zorg in natura (ZIN) tot een maximum van €25,- per uur. In de praktijk ligt dit maximumbedrag inmiddels aanzienlijk onder 75% van de actuele ZIN-tarieven. Dit is onder meer ontstaan doordat het informele tarief gedurende meerdere jaren niet is geïndexeerd, terwijl de ZIN-tarieven wel periodiek zijn aangepast. De koppeling met een percentage van het ZIN-tarief wordt daarom losgelaten. Vaste maximumbedragen bieden meer stabiliteit en voorspelbaarheid dan een directe koppeling aan de ZIN-tarieven, terwijl tegelijkertijd voldoende ruimte blijft bestaan om de tarieven periodiek te herijken.
Bij de voorbereiding van de nieuwe Verordening is beoordeeld welke tarieven passend en toekomstbestendig zijn. Daarbij is een afweging gemaakt tussen enerzijds het bieden van een redelijke vergoeding aan het sociale netwerk en anderzijds het behouden van het onderscheid tussen informele ondersteuning en professioneel ingekochte zorg.

Ook is ervoor gekozen om aan te sluiten bij de systematiek van de ZIN-tarieven wat betreft het onderscheid tussen Hulp bij huishouden en Individuele begeleiding. Hiermee wordt recht gedaan aan de aard en complexiteit van de werkzaamheden, aangezien begeleiding andere kennis en vaardigheden vraagt dan huishoudelijke ondersteuning.

In de nieuwe Verordening worden vaste maximumbedragen gehanteerd van € 30,00 per uur voor hulp bij het huishouden en € 35,00 per uur voor individuele begeleiding.
Bij de vaststelling van de bedragen is rekening gehouden met de actuele ZIN-tarieven, regionale ontwikkelingen en de tarieven die in vergelijkbare gemeenten worden gehanteerd.
De bedragen sluiten beter aan bij de huidige praktijk en bieden voldoende ruimte voor toekomstige tariefontwikkelingen, waardoor op korte termijn geen nieuwe aanpassing van de Verordening wordt verwacht.
Daarnaast wordt voorkomen dat bestaande budgethouders worden geconfronteerd met een verlaging van hun vergoeding. Zo is er bijvoorbeeld rekening gehouden met ontwikkelingen in wet- en regelgeving die de kosten van het inzetten van informele ondersteuning beïnvloeden, waaronder wijzigingen in de arbeidsrechtelijke positie van hulpverleners en de daaruit voortvloeiende werkgeverslasten.

Risico's en overige aandachtspunten
Wijzigingen in de Verordening geven aanleiding tot aanpassing van de Beleidsregels en het Financieel besluit maatschappelijke ondersteuning Ouder-Amstel. Bij de verdere uitwerking is bewaakt dat Verordening, Beleidsregels en Financieel besluit onderling consistent zijn. Het college stelt de Beleidsregels en het Financieel besluit uiterlijk in december 2026 vast.

Financiële aspecten
De actualisatie van de verordening heeft naar verwachting geen substantiële financiële gevolgen (voor het programma Sociaal). De financiële impact van de wijzigingen van de informele Pgb-tarieven is vooraf niet nauwkeurig te bepalen. Budgethouders zijn niet verplicht het maximale tarief te hanteren en kunnen een lager tarief overeenkomen met hun zorgverlener. De uiteindelijke financiële gevolgen zijn daarom afhankelijk van de keuzes van budgethouders en het aantal inwoners dat gebruikmaakt van een pgb voor informele ondersteuning.
De financiële ontwikkelingen zullen in 2027 nauwlettend worden gevolgd. Eventuele afwijkingen worden in 2027 betrokken binnen het P&C proces.

Juridische grondslag
Op grond van artikel 2.1.3 van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 is de gemeenteraad verplicht bij verordening regels vast te stellen over de uitvoering van maatschappelijke ondersteuning. Met de voorliggende Verordening maatschappelijke ondersteuning 2027 wordt invulling gegeven aan deze wettelijke verplichting.
Hieruit vloeit de bevoegdheid voort tot het opstellen van beleidsregels, als ook uit de Algemene wet bestuursrecht en de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015.

Veiligheid
n.v.t.

Duurzaamheid
n.v.t.

Participatie
De Adviesraad Sociaal Domein brengt namens inwoners onafhankelijk advies uit over voorgenomen beleid en regelgeving in het sociaal domein. De Adviesraden Sociaal Domein (hierna: ASD) van Uithoorn en Ouder-Amstel zijn om advies gevraagd over de conceptverordening en hebben hierop gereageerd. De ASD van Ouder-Amstel heeft daarbij specifiek gekeken of de gewenste doelstellingen van de aanpassingen bereikt zijn. Hierop hebben zij positief gereageerd. Het rapport en de reactie hierop zijn bijgesloten als bijlage 3 en 4.
Naar aanleiding van de adviezen zijn er een aantal tekstuele wijzigingen doorgevoerd en hebben wij de toelichting in de was/wordt lijst verbeterd.

Ook de klantmanagers en de adviseur Wmo van Duo+ hebben gelegenheid gekregen om advies uit te brengen over de conceptverordening. Ten gevolge van deze reactie zijn enkele artikelen nog (tekstueel) aangepast, zodat zij nog beter aansluiten bij de uitvoering.
Tot slot heeft Juridische Zaken een controle uitgevoerd op de wettelijke verwijzingen en de overgangsbepalingen. Binnen de opdracht aan Stimulansz is specifiek aandacht besteed aan de juridische actualiteit van de Verordening. Dit onderdeel is niet afzonderlijk door Juridische Zaken getoetst.

Communicatie
Voor dit voorstel is geen actieve communicatie noodzakelijk.
De Verordening zal bekend worden gemaakt door publicatie in het Gemeenteblad.
De uitvoeringsorganisatie Duo+ wordt geïnformeerd over de inwerkingtreding van de gewijzigde Verordening.

Realisatie en vervolg
Na vaststelling van de Verordening zal deze worden gepubliceerd in het Gemeenteblad.
De beleidsregels die voortvloeien uit de Verordening worden dan eveneens gepubliceerd.

Bijlagen
Bijlage 1: Verordening maatschappelijke ondersteuning Ouder-Amstel 2027
Bijlage 2: Was/Wordt lijst
Bijlage 3: Adviesrapportage adviesraad sociaal domein Ouder-Amstel
Bijlage 4: Reactie op adviesrapportage sociaal domein Ouder-Amstel