

Datum behandeling in collegevergadering 8 september 2026	Datum behandeling in commissievergadering 8 oktober 2026	Datum behandeling in raadsvergadering 29 oktober 2026	Portefeuillehouder J.D.W. Klaasse
Raadsnummer 96	Status Openbaar		

Titel
Jaarstukken 2025 stichting Florente

Voorgesteld besluit

1. Kennis te nemen van de jaarstukken van stichting Florente over 2025;
2. Geen reactie in te dienen op de jaarstukken van stichting Florente over 2025.

Publiekssamenvatting

Stichting Florente heeft de jaarverslaggeving over 2025 ingediend. Op basis van artikel 17 van de Wet op het Primair Onderwijs (WPO) en artikel 4 van de statuten van Florente dient de gemeenteraad in de gelegenheid te worden gesteld een reactie op de jaarverslaggeving in te dienen. Er wordt voorgesteld geen reactie in te dienen op de jaarstukken van Florente gezien de huidige, gezonde financiële positie.

Geheimhouding

N.v.t.

Aanleiding en context

De verantwoordelijkheid van de gemeenteraad voor het openbaar onderwijs spitst zich toe op de (grondwettelijke) zorgplicht om te voorzien in voldoende openbaar onderwijs voor de inwoners. Een gezonde financiële positie van het schoolbestuur is daarbij een belangrijke voorwaarde. De gemeenteraad heeft hierin een toezichthoudende rol, waarvan de invulling is vastgelegd in de statuten van stichting Florente. Op 14 juni 2018 heeft de gemeenteraad ingestemd met deze statuten. Daarin is bepaald dat de gemeenteraad in de gelegenheid wordt gesteld een reactie te geven op de jaarstukken van Florente. Florente heeft inmiddels de jaarverslaggeving over 2025 ingediend. De gemeenteraad kan eventueel een reactie geven op deze jaarverslaggeving, waarbij het in het bijzonder gaat over de continuïteit van de stichting en de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs in de openbare scholen. Deze reactie wordt, waar nodig, door Florente meegenomen bij de vormgeving van de begroting voor het komende jaar. Op deze manier houdt de gemeente vinger aan de pols en wordt de toezichthoudende rol ingevuld.

De accountant van Florente heeft geconcludeerd dat de stukken in overeenstemming zijn met het Onderwijsaccountantsprotocol OCW 2025 van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap. Op 1 september jl. heeft een bestuurlijk overleg plaatsgevonden naar aanleiding van de ontvangen stukken, waarbij de directeur-bestuurder van Florente mondeling e.e.a. heeft toegelicht. Daarbij is onder meer stilgestaan bij het positieve jaarresultaat, de ontwikkeling van het eigen vermogen en de wijze waarop Florente omgaat met het bovenmatig vermogen en de incidentele OCW-middelen. Daarnaast is gesproken over de belangrijkste ontwikkelingen binnen de stichting, waaronder de groei van het leerlingenaantal, de personele uitdagingen in het primair onderwijs en de overgang naar een raad-van-toezichtmodel.

Resultaat

De jaarrekening 2025 sluit af met een positief resultaat van € 1.615.250 (bijlage 1, pagina 33). Dit resultaat wordt in belangrijke mate beïnvloed door een incidentele toevoeging van € 1.406.846 als gevolg van een ontvangen vordering op het ministerie van OCW. Zonder dit incidentele effect bedraagt het positieve exploitatieresultaat circa € 208.000. Florente geeft aan dat de financiële positie daarmee verder is versterkt.

Financiële kengetallen

De Inspectie van het Onderwijs (IvhO) houdt risicogericht toezicht op de financiële continuïteit van schoolbesturen. De IvhO voert een automatische risicodetectie uit op de financiële kengetallen van de instellingen. Daarbij wordt onder meer gekeken naar solvabiliteit, liquiditeit, weerstandsvermogen en mogelijk bovenmatig eigen vermogen.

Uit de jaarstukken blijkt dat de financiële positie van Florente gezond is. De solvabiliteit bedraagt circa 70%, de liquiditeit 2,68 en het weerstandsvermogen circa 27% (bijlage 1, pagina 38). Deze kengetallen liggen boven de signaleringswaarden die de IvhO hanteert voor de beoordeling van de financiële continuïteit van schoolbesturen. Er zijn daarmee geen aanwijzingen dat de continuïteit van de stichting onder druk staat.

Het eigen vermogen bedraagt in 2025 € 9,7 miljoen. Enerzijds stelt de IvhO dat publieke onderwijsgelden niet onnodig in reserves moeten worden opgenomen maar optimaal besteed moeten worden. Anderzijds is ook een bepaalde reserve nodig voor een gezonde bedrijfsvoering. Uitgangspunt is dat niet meer gespaard dient te worden dan nodig is. Om een indicatie te hebben voor deze maat is de signaleringswaarde voor mogelijk bovenmatig vermogen toegevoegd. De signaleringswaarde voor het bovenmatig eigen vermogen wordt overschreden. Het bovenmatig vermogen bedraagt circa € 4,7 miljoen (bijlage 1, pagina 39). De IvhO beschouwt deze signaleringswaarde niet als een norm, maar als aanleiding om te beoordelen of een bestuur voldoende kan onderbouwen waarom reserves worden aangehouden. Florente geeft aan dat de beschikbare middelen nodig zijn voor toekomstige investeringen en voor het opvangen van risico's op het gebied van onder meer personeel, huisvesting en ICT. Daarnaast wordt in 2026 nader gesproken over de inzet van de ontvangen OCW-middelen.

Argumenten

Beslispunt 2, argument 1

Het bovenmatig vermogen overschrijdt de signaleringswaarde van de IvhO. Hoewel sprake is van een bovenmatig publiek eigen vermogen, licht Florente toe waarom deze reserves worden aangehouden en op welke wijze zij voornemens is de beschikbare middelen in te zetten voor toekomstige investeringen. Gelet op de toelichting die Florente geeft op het aanhouden van het bovenmatig vermogen, wordt het bovenmatig vermogen niet als aanleiding gezien om een reactie in te dienen.

Beslispunt 2, argument 2

Uit de in de aanleiding genoemde kengetallen blijkt dat de financiële positie van Florente gezond is. Er is geen sprake van ernstige taakverwaarlozing of handelen in strijd met de wet. Er is voldoende financiële stabiliteit, mede bevestigd door bijgaande jaarrekening 2025. Ook zijn er geen signalen dat de continuïteit van de stichting of de instandhouding van het openbaar onderwijs onder druk staat. Dit beeld is bevestigd tijdens het bestuurlijk overleg met Florente. Daarom wordt voorgesteld om geen reactie in te dienen bij de jaarstukken.

Beslispunt 2, argument 3

De begroting voor 2025 liet een te verwachten negatief resultaat zien van € 1.262.000. Uit de jaarrekening blijkt echter dat een positief resultaat is behaald van € 1.615.250. Het resultaat ligt daarmee substantieel hoger dan verwacht en kan daarmee mogelijk als aanleiding worden gezien om een reactie in te dienen. Florente licht echter toe dat het substantieel hogere resultaat met name verklaard wordt door een vordering op OCW. Het betreft een correctie op de ontvangen gelden in de voorgaande jaren vanuit OCW die

gunstig uitpakt voor Florente en verwerkt dient te worden in boekjaar 2025. Dit wordt daarmee niet als reden gezien om op dit moment te adviseren een reactie in te dienen.

Risico's en overige aandachtspunten

Er kan besloten worden om de raad voor te stellen wel een reactie in te dienen op de jaarstukken 2025 van stichting Florente. Daar wordt echter op dit moment geen aanleiding toegezien.

Uit de jaarstukken blijkt dat Florente de belangrijkste risico's voor de organisatie, waaronder personeelstekorten, huisvesting, digitalisering en onderwijskwaliteit, in beeld heeft en deze meeneemt in de planning- en controlcyclus. Ook wordt er stichting breed uitgegaan van een verdere groei van het aantal leerlingen in de komende jaren. Dit ondersteunt het beeld van een financieel gezonde en toekomstbestendige organisatie.

Financiële aspecten

De jaarstukken 2025 van stichting Florente hebben geen financiële risico's of gevolgen voor de gemeente.

Juridische grondslag

Op basis van artikel 17 van de Wet op het Primair Onderwijs en artikel 4 van de statuten van Florente dient de gemeenteraad in de gelegenheid te worden gesteld een reactie te geven op deze jaarverslaggeving, waarbij het in het bijzonder gaat over de continuïteit van de stichting en de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs in de openbare scholen.

Duurzaamheid

N.v.t.

Participatie

N.v.t.

Communicatie

Stichting Florente wordt schriftelijk geïnformeerd over het besluit van de gemeenteraad.

Realisatie en vervolg

De kengetallen geven vertrouwen in de financiële gezondheid van Florente. Middels bestuurlijk overleg wordt er vinger aan de pols gehouden.

Bijlagen

- Bijlage 1 Jaarstukken stichting Florente 2025